

повышенный риск возникновения мошеннических сделок в связи с отсутствием информации об участке на Публичной кадастровой карте [6].

Проблемы землеустройства в Российской Федерации с каждым годом становятся более острыми, внося неудобства как населению, так и развитию экономики страны в целом. Рассмотрение и решение изложенных проблем требуется решать, как на местном, так и законодательном уровне, не обходя стороной потребности и возможности населения.

#### Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О землеустройстве [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О решениях по итогам совещания о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами [Электронный ресурс] : поручение Правительства РФ от 19.02.2019 N ДМ-П9-10пр. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ (ред. от 07.04.2020). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Официальный сайт муниципального образования город Бийск [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://бийск.рф/city/urban\\_economy/str/avto/](http://бийск.рф/city/urban_economy/str/avto/)
6. Официальный сайт Росреестра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru/wps/portal/>.

### ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ПЛАНИРУЕМЫХ К СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ В СХЕМАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ)

Латин О.В.

Научный руководитель старший преподаватель Л.Н. Чилингер

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия*

Реформа системы обращения с отходами производства и потребления (ТКО) требует от субъектов Российской Федерации (РФ) серьёзных усилий, направленных на сокращение доли отходов, размещаемых на объектах, не соответствующих обязательным требованиям. По различным оценкам в РФ на 2019 год дефицит объектов инфраструктуры обращения с ТКО составлял от 30 до 35 % (102 млн. метров кубических ТКО). Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (Закон об отходах), вопрос о строительстве объектов размещения ТКО (полигонов ТКО), связывает с разработанными территориальными схемами обращения с отходами. Разработка таких схем должна осуществляться в соответствии с документами территориального планирования [2].

Исследуя актуальные схемы территориального планирования Красноярского края и Иркутской области, автор статьи обнаружил в текстовых материалах обоснования схем территориального планирования точные координаты мест предполагаемого размещения планируемых к строительству полигонов ТКО. В актуализированных документах территориального планирования Красноярского края местоположение планируемых объектов отображено в виде десятичных координат системы WGS-84 (табл.), а материалы по Иркутской области содержат кадастровые номера земельных участков для организации полигонов ТКО (по сведениям ЕГРН).

*Таблица*

**Выкопировка Таблицы 18 «Перспективные объекты в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами» [9] Материалы по обоснованию схемы территориального планирования, Приложение (к тому II. Часть 2) разработчик АО «Красноярскгражданпроект», 2019 г**

Год	Зона РО	Объект	Расположение	Мероприятие	Прочая информация
2022	Северо-Енисейская зона	Перспективный полигон Северо-Енисейский	60.39235, 93.067477	Ввод в эксплуатацию	Мощность: 1,1 тыс. тонн/год; Емкость: 22 тыс. тонн

Используя программу SAS-planet и представленные координаты, автор настоящей статьи определил пространственное местоположение одного из планируемых к размещению полигонов ТКО см. Рисунок 1 и 2.

На рисунках изображен Перспективный полигон Северо-Енисейский, определённый по координатам, которые приведены в материалах обоснования схемы территориального планирования. Также указаны азимут и кратчайшее расстояние от условно контрольной точки (геометрический центр ВПП) Аэропорта «Северо-Енисейск» включенного в Государственный Реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ № 7/15 от 02.02.2016 г [7].

Таким образом, перспективный полигон, предполагается организовать на удалении в 3,7 км до условно контрольной точки аэропорта «Северо-Енисейск». При выборе места не было учтено важнейшее требование ст. 47 Воздушного кодекса, предусматривающее установление зон с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ) – приаэродромных территорий [4].



**Рис.1. Расстояние от аэропорта «Северо-Енисейск» до перспективного полигона Северо-Енисейский**



**Рис. 2. Расстояние от жилой застройки до перспективного полигона Северо-Енисейский**

Для объектов, предусматривающих размещение отходов, и тем самым, способствующим привлечению птиц, такая зона составляет 15 километров от контрольной точки аэродрома [5]. На рисунке 2 представлено расстояние от ближайших жилых домов до полигона которое едва превышает 200 метров. Следовательно, при выборе местоположения не были учтены требования СП 2.1.7.1038-01 содержащее гигиеническое правило к устройству полигонов о размере санитарно-защитной зоны таких объектов, предусматривающее наличие не менее 500 метров от границ жилой застройки до границ полигона [10].

Исследуя актуальные материалы по обоснованию схемы территориального планирования Иркутской области [8], подготовленные ОАО «Гипрогор», (Москва, 2017 год), можно увидеть, что в них приводятся кадастровые номера земельных участков учтенных в ЕГРН с разрешенным использованием для размещения полигона твердых коммунальных отходов.

Для рассмотрения точности определения местоположения планируемого к строительству объекта размещения отходов. Выберем один из образованных в ЕГРН земельных участков, расположенный в границах муниципального образования Артёмовское городское поселение, Бодайбинского района, Иркутской области, имеющий кадастровый номер 38:22:010001:1941, с разрешенным использованием «для размещения полигона твердых коммунальных отходов», площадью 2,8 га, на землях категории земель населенных пунктов[8].

Если земельный участок образован на землях населенных пунктов, то согласно ч. 2 ст. 82 Земельного кодекса такой участок должен находиться в границах населенного пункта [3]. Такая ситуация прямо противоречит требованиям Закона, об отходах который устанавливает запрет на захоронение отходов в границах населенных пунктов [2].

Таким образом, рассмотренные в настоящей статье местоположения объектов размещения отходов, планируемых к строительству схемами территориального планирования Красноярского края и Иркутской области, не учитывают ряд обязательных требований законодательства РФ. В данных обстоятельствах весьма сложно оценить точность описания и отображения объектов в документах территориального планирования [6] до установления единых правил и самостоятельного методического подхода к определению местоположения таких объектов материалами территориального планирования.

Градостроительный кодекс (ГрК РФ) предоставляет субъектам Российской Федерации широкие полномочия и достаточный инструментарий для качественной подготовки схем территориального планирования.

Так в соответствии с п. 10 ст. 15 ГрК РФ законами субъектов федерации определяется состав и порядок подготовки схем территориального планирования [1].

В соответствии с п. 2 ст. 1 ГрК РФ под территориальным планированием понимается, в том числе определение планируемого размещения объектов [1]. По общему правилу, установленному п. 4 ст. 14 ГрК РФ «в положении о территориальном планировании указываются сведения о видах назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального назначения их основные характеристики и местоположение (указывается наименование муниципального района, поселения, городского округа, населенного пункта)» [1].

«На картах планируемого размещения объектов регионального значения обозначаются планируемые для размещения объекты регионального значения» [1]. Такие объекты отображаются в соответствии с «требованиями к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения» [6] установленными Приказом Министерства экономического развития РФ от 9 января 2018 г. N 10.

Согласно п.п. 2 п. 8 ст. 14 ГрК РФ материалы по обоснованию схем территориального планирования субъектов РФ в текстовой форме содержат «обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального значения на основе анализа использования соответствующей территории и возможных направлений её развития, прогнозируемых ограничений её использования» [1].

ГрК РФ не предусматривает, какого-то особого порядка определения планируемого местоположения таких специальных природозащитных объектов, как полигоны ТКО, рассматривая их в общем, в качестве объектов капитального строительства. При этом само градостроительное законодательство, как следует из п. 1 ст. 3 ГрК РФ состоит непосредственно из ГрК РФ и «других федеральных законов» [1]. В этой связи норма Закона об отходах предусматривающая, что определение «места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основании специальных (геологических, гидрогеологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством РФ» [2], фактически является градостроительной нормой нивелирующей неточности схем территориального планирования.

Между тем наличие такой градостроительной нормы никак не отменяет и не заменяет требований к точности определения местоположения и отображения в схемах территориального планирования планируемых к строительству объектов размещения отходов.

Точность определения местоположения планируемых к размещению полигонов ТКО в документах территориального планирования может быть обеспечена выполнением соответствующих инженерных изысканий при подготовке данных по обоснованию материалов обоснования схем территориального планирования, что на взгляд автора статьи, позволит «обеспечить учёт экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности» [1].

Таким образом, в результате проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

– точное определение местоположения планируемых к размещению полигонов ТКО в материалах схемы территориального планирования возможно только на основании результатов соответствующих инженерных изысканий;

– отсутствие проведенных инженерных изысканий и не точное определение местоположения планируемых к размещению полигонов ТКО при подготовке материалов обоснования схем территориального планирования не является препятствием к реализации схемы территориального планирования и подготовки документов по планировке территории;

– ошибочное или неточное определение документами территориального планирования местоположения планируемых к размещению полигонов ТКО автоматически запускает норму п. 4 ст. 14 ГрК РФ, которая предусматривает, что в положении о территориальном планировании местоположение объекта указывается (наименование муниципального района, поселения, городского округа, населённого пункта).

#### Литература

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 08.12.2020 года) [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Об отходах производства и потребления (с изменениями на 7 апреля 2020 года) (редакция, действующая с 14 июня 2020 года) [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020) [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
4. Воздушный кодекс Российской Федерации (ред. от 08.06.2020) [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
5. Об утверждении Правил установления приаэродромной территории, Правил выделения на приаэродромной территории подзона и Правил разрешения разногласий, возникающих между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти при согласовании проекта решения об установлении приаэродромной территории» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 N 1460 – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. N 793 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Приказ Министерства экономического развития РФ от 09.01.2018 № 10. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
7. Официальный сайт Федерального Агентства Воздушного Транспорта (РОСАВИАЦИЯ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://favt.gov.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-reestr-grajdanskij-ajerodromov-rf/>.
8. Официальный сайт Службы архитектуры Иркутской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://irkobl.ru/sites/saio/terplan/stp-io/>.
9. Официальный сайт Министерства строительства Красноярского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstroy.krskstate.ru/graddoc/terplan/0/id/34342>.
10. О введении в действие санитарных правил, СП 2.1.7.1038-01 Санитарно-эпидемиологические правила от 30.05.2001 N 2.1.7.1038-01 [Электронный ресурс] : Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 N 16. – Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

#### **ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕДУРЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА**

**Ляпунова А.П.**

Научный руководитель доцент Н.В. Кончакова

**Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия**

Реформа системы обращения с отходами производства и потребления (ТКО) требует от субъектов Российской Федерации (РФ) серьезных усилий, направленных на сокращение доли отходов

Нефть и газ играют чрезвычайно важную роль в развитии мировой экономики и международной торговли. В то же время нефтяная промышленность является важнейшим компонентом социально-экономического развития России со всеми ее разнообразными связями с другими отраслями и секторами экономики.

В этом контексте процесс землеустроительного проектирования и образования земельных участков занимает особое место при размещении нефтегазовых объектов.